



מס הכנסה ומיסוי מקרקעין
אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

פרוטוקול וועדת הפטור המשרדית מיום 21.10.2025

הנדון: התקשרות בפטור ממכרז עם פניי יונגמן (מומחה ייחודי בתחום תעשיות הנשק והמכרזים מול צבאות זרים) בתיק פיברוטקס

רקע:

קיימת מחלוקת שומתית בתיק פיברוטקס למכירת מניות חברת הבת "פיברוטקס אינק" בשנת 2019 (שלב א' מתיישן בסוף השנה). החברה בעלת חוזה ביטחוני מול צבא ארה"ב בהיקף של כ 500 מיליון דולר.

ועדת הפטור המשרדית מיום 8.10.2024 אישרה התקשרות בפטור ממכרז כספק יחיד בהתאם לתקנה 3(29) עם מר פניי יונגמן, מומחה בתחום תעשיות הנשק וחוזה מול צבאות זרים וברגולציה אמריקאית בחוזים רב שנתיים. ההתקשרות אושרה לצורך כתיבת חו"ד בתיק פיברוטקס. עוד אישרה הועדה שלא לפרסם הודעה על כוונת ההתקשרות עם המומחה שכן פרסום הודעה עשויה לפגוע בתיק ובתוצאות העתידיות בשל רגישותו וכן שלא לפרסם את החלטת הוועדה. עלות ההתקשרות אשר אושרה על ידי הוועדה עמדה על סך של 95,900 ₪ כולל מע"מ.

כעת, בפניה מיום 15.9.2025 של גב' דביר ריבובסקי ממחלקת הערכות שווי היא מבקשת אישור להתקשרות נוספת עם המומחה האמור בתיק פיברוטקס.

פנייתה מובאת לעיונם של חברי הועדה כדלקמן:

וועדת המכרזים מיום ה- 8.10.2024 דנה בהעסקת מומחה ייחודי בתחום תעשיית הנשק והמכרזים מול צבאות זרים ואישרה התקשרות עם פניי יונגמן כמומחה ייחודי בתחום זה.

המומחה כתב חוות דעת מקצועית לצורך ביסוס עמדה בנוגע למחלוקת המס בתיק פיברוטקס (מדובר על שומה העומדת על לפחות 70 מיליון ₪ בקרן מס לפני ריבית והצמדה).

לאחר כתיבת חוות הדעת, המסמך הועבר למייצגים של החברה הנישומה שבתשובה לעבודה זו העבירו הסתייגויות רבות המלוות בחומר מקצועי רב. כפי שצוין בפיסקה הקודמת, בתיק זה השפעות המס נרחבות ועל כן חשיבות רבה בחוות דעת מהימנה ומעודכנת. בהתאם למצב זה אנו נדרשים לעבודה נוספת של מומחה זה ובהמשך ככל הנראה גם עדות בבית משפט ככל שיידרש.

לשם כך, התבקשה וועדת המכרזים לאשר עבודת המשך בתיק זה עם המומחה הייחודי בהיקף של 125 אלף ₪ לא כולל מע"מ בשני שלבים: הכנת חוות דעת מומחה חדשה/ מעודכנת בהתאם לכלל החומרים שהתקבלו מהחברה (80 אלף ₪) והכנה והופעה בבית משפט במקרה הצורך (45 אלף ₪). היקף העבודה גדול מאוד היות והחברה העבירה כמויות חומר גדולות (בין אם כדי להטעות ולהקשות ובין אם מדובר בחומר לגיטימי) ועל המומחה לעבור על כולו כדי לתקף או לעדכן את חוות דעתו. לאחר ביסוס או כתיבת חוות דעת תתכן דרישה להופעה בבית משפט לצורך הגנה על חוות הדעת. תהליך זה מתומחר גם הוא בהצעת המחיר המצורפת.



מס הכנסה ומיסוי מקרקעין
אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

פרטי המומחה: פיני יונגמן

חשוב להדגיש: בתחום החוזים הצבאים קיימת רגישות מיוחדת וניגודי עניינים משמעותיים. לא ניתן לפרסם מכרז פומבי לאיתור מומחה בגלל חיסיון ורגישות פרטי העבודה.
זאת ועוד קיים קושי ממשי לאתר מומחים בעלי ידע וכישורים מתאימים. נעשתה פניה, לאחר מאמצי איתור רבים, לאדם נוסף בשם דויד ואיש, לשעבר חשב משרד הביטחון ובתפקידו האחרון סמנכ"ל כספים של חב' רפאל, אך לטענתו קיים חשש לניגוד עניינים לגבי פרויקט זה.

מהות הבקשה:

עלות ההתקשרות: 147,000 כולל מע"מ

תנאי תשלום:

מקדמה: 40% ביום חתימת ההסכם פלוס 15 ימי עסקים
תשלום שני: 60% שוטף פלוס 15 מיום מסירת העבודה
עבודות לפי האופציה (בתי משפט): תשלום לפי ביצוע בפועל, שוטף + 15.

מסמכים מצורפים:



דיון:

תקנה 3א(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן: "התח"מ" או "התקנות") קובעת כי ככל שיחידה מבקשת להתקשר עם ספק יחיד לפי תקנה 3(29) לתקנות, עליה להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.
הבקשה תובא לדיון בוועדה לאחר שבעל הסמכות המקצועית במשרד הגיש חוות דעת לפיה הספק המבוקש הוא ספק יחיד ולאחר שפורסמה הודעה על הכוונה להתקשר עם ספק זה כספק יחיד ולא הוגשו השגות בעניין. פרסום ההודעה נעשה במערכת נעמ"ה של מינהל הרכש.

תקנה 3א(ג) לתח"מ קובעת כי ועדת הפטור המשרדית רשאית, מטעמים מיוחדים שיירשמו, לאשר התקשרות בפטור ממכרז עם ספק יחיד בלא פרסום הודעה כאמור או בלא קיום אחד מהתנאים הנוגעים לפרסום כאמור, ובלבד שדיווחה על החלטתה לוועדת הפטור. עלה שווי ההתקשרות על 1,000,000 ₪ טעונה ההתקשרות אישור ועדת הפטור בחשכ"ל.

בתאריך 8.10.2024 הנושא עלה לדיון בוועדת המכרזים המשרדית.
הוועדה קיבלה את עמדת הגורם המקצועי לפיה התקיימו טעמים מיוחדים לאשר את ההתקשרות ללא פרסום הודעה במערכת "נעמ"ה" על כוונת הרשות להתקשר עם המומחה פיני יונגמן, זאת לאור רגישות התיק בעיקר בתחום החוזים הצבאיים ואי ההצלחה לאתר ספקים אחרים בשל ניגוד עניינים משמעותי.
בנסיבות העניין, הוועדה המליצה בפני ועדת הפטור המשרדית להתקשר בפטור ממכרז כספק יחיד ללא פרסום הודעה במערכת נעמ"ה עם פיני יונגמן.



מס הכנסה ומיסוי מקרקעין
אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

החלטה:

בהתאם להוראת תקנה 9(א), 3(29) ו-3א(ג) לתקנות חובת המכרזים תשנ"ג-1993 (להלן: "תקנות"), וועדת הפטור המשרדית מאשרת התקשרות בפטור ממכרז כספק יחיד, ללא פרסום הודעה כנדרש בתקנה 3א(א) לתקנות עם מר פניי יונגמן.

1. בנסיבות האמורות, הוועדה קיבלה את הסבריה של היחידה המקצועית לפיהם מדובר בתיק רגיש הנוגע לתעשיות צבאיות ומאשרים התקשרות נוספת בפטור ממכרז כספק יחיד עם מר פניי יונגמן מומחה בתחום תעשיות הנשק וחוזים מול צבאות זרים.
2. הוועדה קיבלה את עמדת היחידה המקצועית לפיה התקיימו טעמים מיוחדים מכוחם ניתן להתקשר עם המומחה ללא פרסום הודעה על כוונת הרשות להתקשר עמו, שכן פרסום ההודעה עשוי לפגוע בתיק ובתוצאות העתידיות בשל רגישותו ובשל כך שהוא מתיישן בסוף השנה. בנוסף לכך, היחידה המקצועית השקיעה מאמצים רבים לאיתור ספקים אחרים, אך לא איתרה בשל ניגודי עניינים בתחום. כמו כן, המומחה כאמור כבר הגיש חוות דעת בתיק ומכיר את השאלות שבמחלוקת. בהסתמך על האמור לעיל, ועדת הפטור המשרדית מאשרת את ההתקשרות ללא פרסום הודעה על כוונת ההתקשרות עם המומחה.
3. תקופת ההתקשרות תהא מיום אישור ההזמנה ועד ליום 31.12.2026.
4. היקף ההתקשרות יעמוד על 147,000 ₪ כולל מע"מ בהתאם להצעת המחיר שהוגשה ע"י הספק. בשלב הראשון, התמורה תעמוד על סך של 80,000 ₪ בתוספת מע"מ עבור עדכון חוות הדעת. ככל שהספק יידרש להעיד בבית המשפט, ישולם לו סך של 45,000 ₪ בתוספת מע"מ. תשלום זה כולל את מלוא ההוצאות עבור עדות זו, לרבות זמן הכנה, הוצאות נסיעה, זמן המתנה ועוד.
5. התמורה אשר תשולם לספק תהא בהתאם להצעת המחיר:
 - מקדמה: 40% ביום אישור ההזמנה פלוס 15 ימי עסקים
 - תשלום שני: 60% שוטף פלוס 15 מיום מסירת העבודה
 - עבודות לפי האופציה (בתי משפט): תשלום לפי ביצוע בפועל, שוטף + 15.
 - באחריות הקניין להקים הזמנה בהתאם לאופן התשלום שציין הספק.
6. פריט התחייבות: 05520324
7. שריון תקציבי: 4000014395
8. בהתאם להוראות תקנה 1ג(ב) לתקנות, מרכזת הוועדה תפרסם את החלטת הוועדה.

החלטת הוועדה מסתמכת תקנה 3(29) ותקנה 3א(ג)

כתבה: נילי דהאן, מנהלת תחום (מוסמך רכש) ומזכירת הוועדה, רשות המסים

דף חתימות:

שם	מנכ"ל הרשות	היועץ המשפטי	חשב הרשות
חתימה	שי אהרונוביץ	עו"ד הראל ישראלי	גרמן קניסטנינובסקי